

L'expérience de territoire: Le Pays de Guingamp – espace de coopération et de coordination entre collectivités



PAYS de GUINGAMP
BRO WENGAMP

Yvon LE MOIGNE – Président du PETR
Aurélie THEBAULT-LEPIVERT - Directrice

17 juin 2016 – Ouest Cornouaille

Sommaire



1. Eléments de contexte et définition du PETR
2. Retour d'expérience du PETR du Pays de Guingamp
3. Les missions du PETR du Pays de Guingamp
4. Les enjeux à venir et des questions...

1. Éléments de contexte



1. Eléments de contexte (national)



Etat des lieux 2015

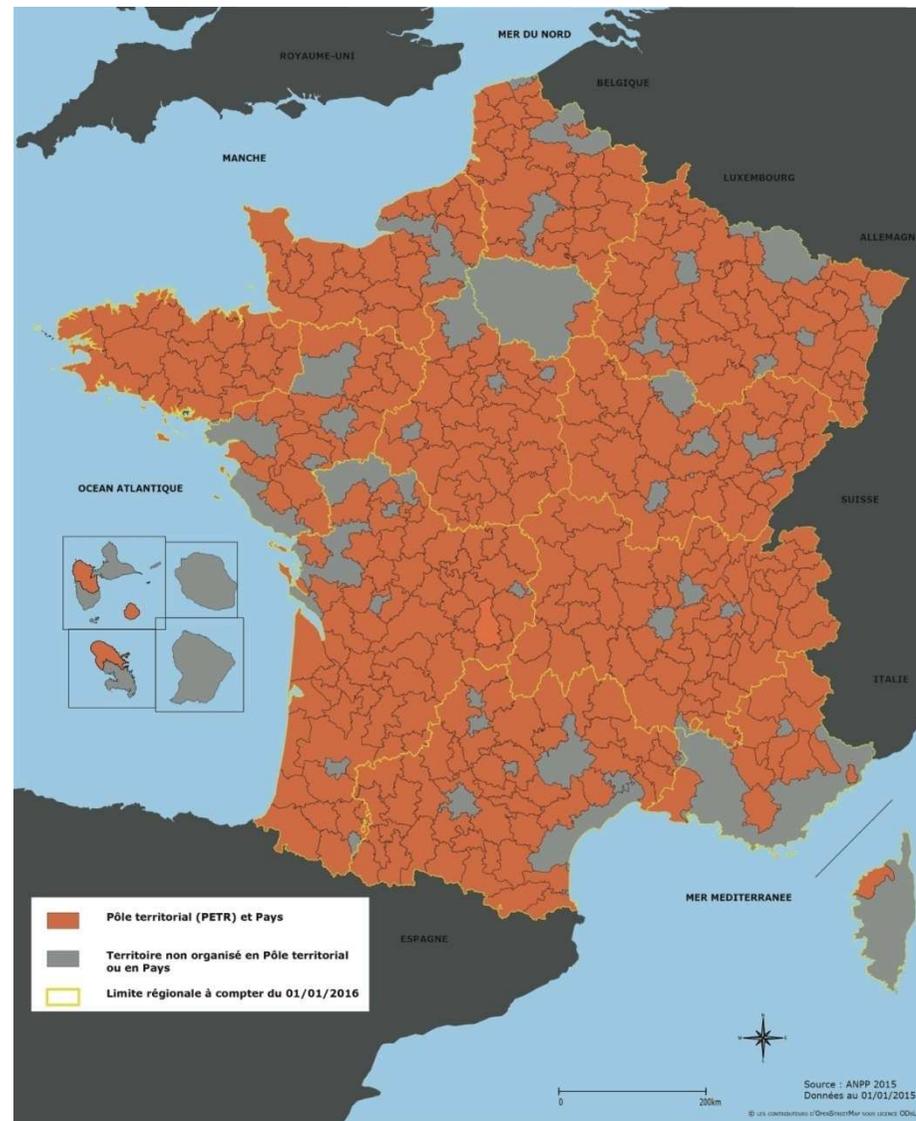
- 368 Pays
- 81% du territoire
- 50% de la population

Caractéristiques

- Territoires plutôt ruraux
- 19 % du terr. non couvert
 - IDF
 - Côte méditerranéenne

73.000 habitants,
avec une médiane à 66.000

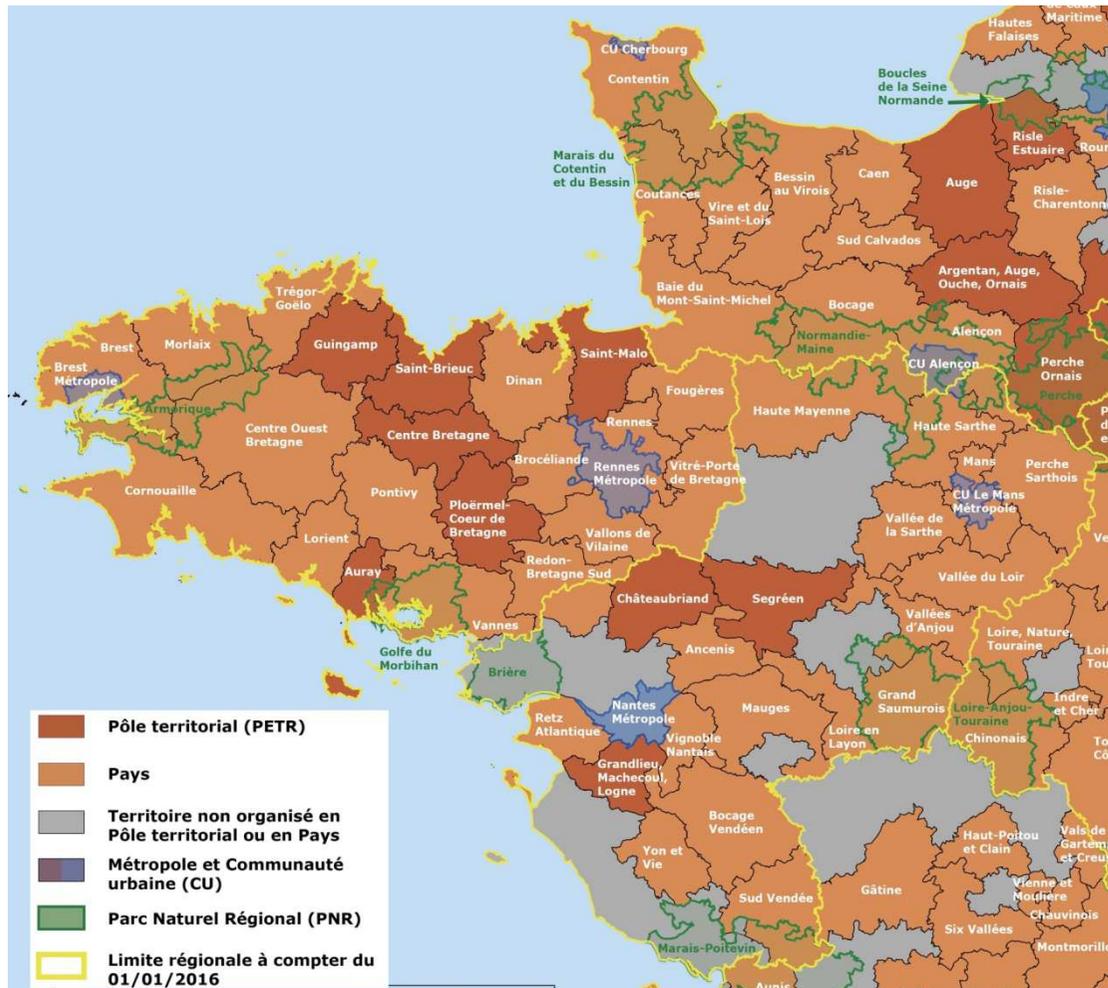
1.300 km²



1. Éléments de contexte (national)



Pôles territoriaux
80 en 2015, plus de 150 en
2016

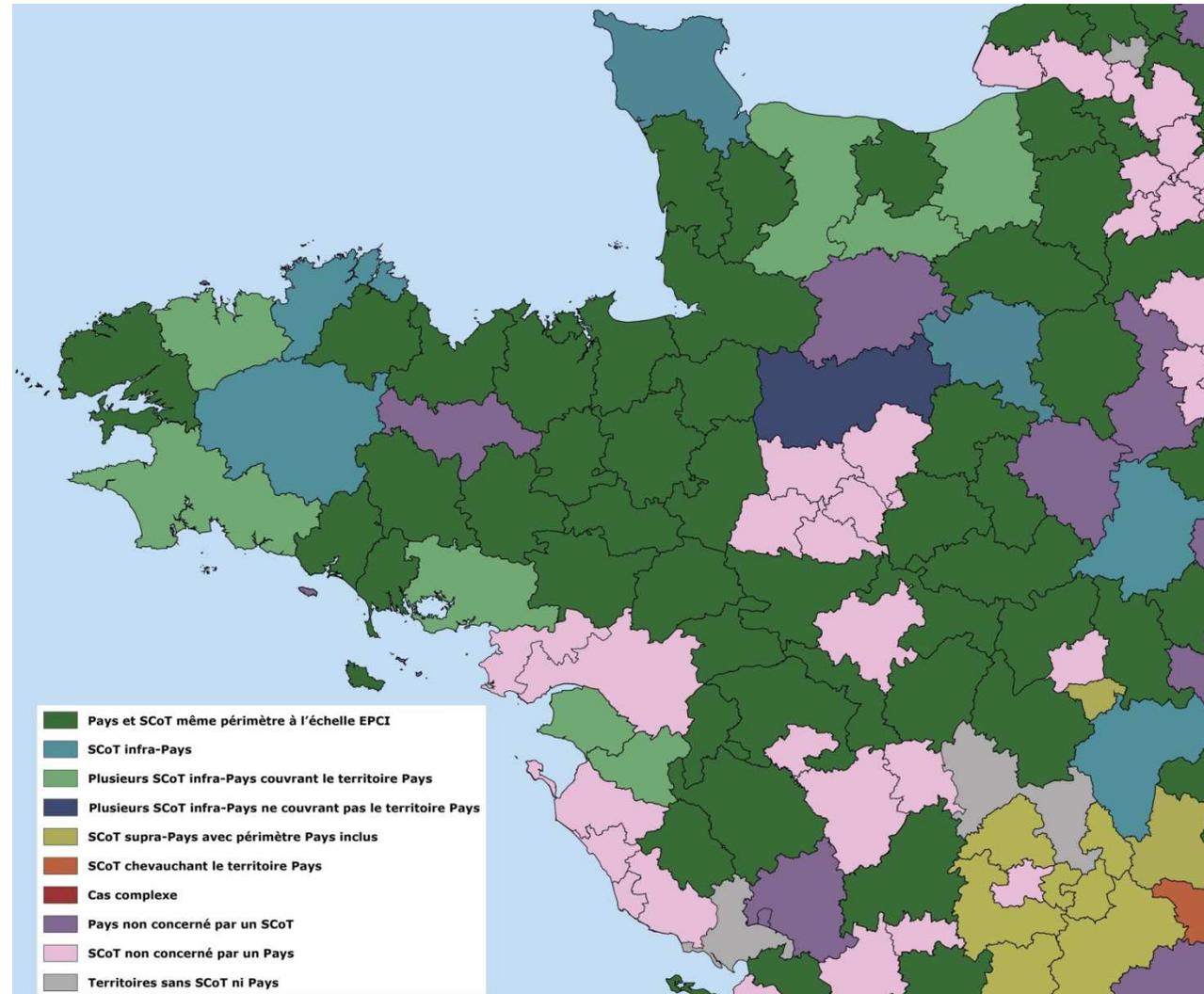


1. Éléments de contexte (national)



SCoT

300 Pays sont concernés par un SCoT dont plus de la moitié en sont les porteurs



1. Éléments de contexte (national)



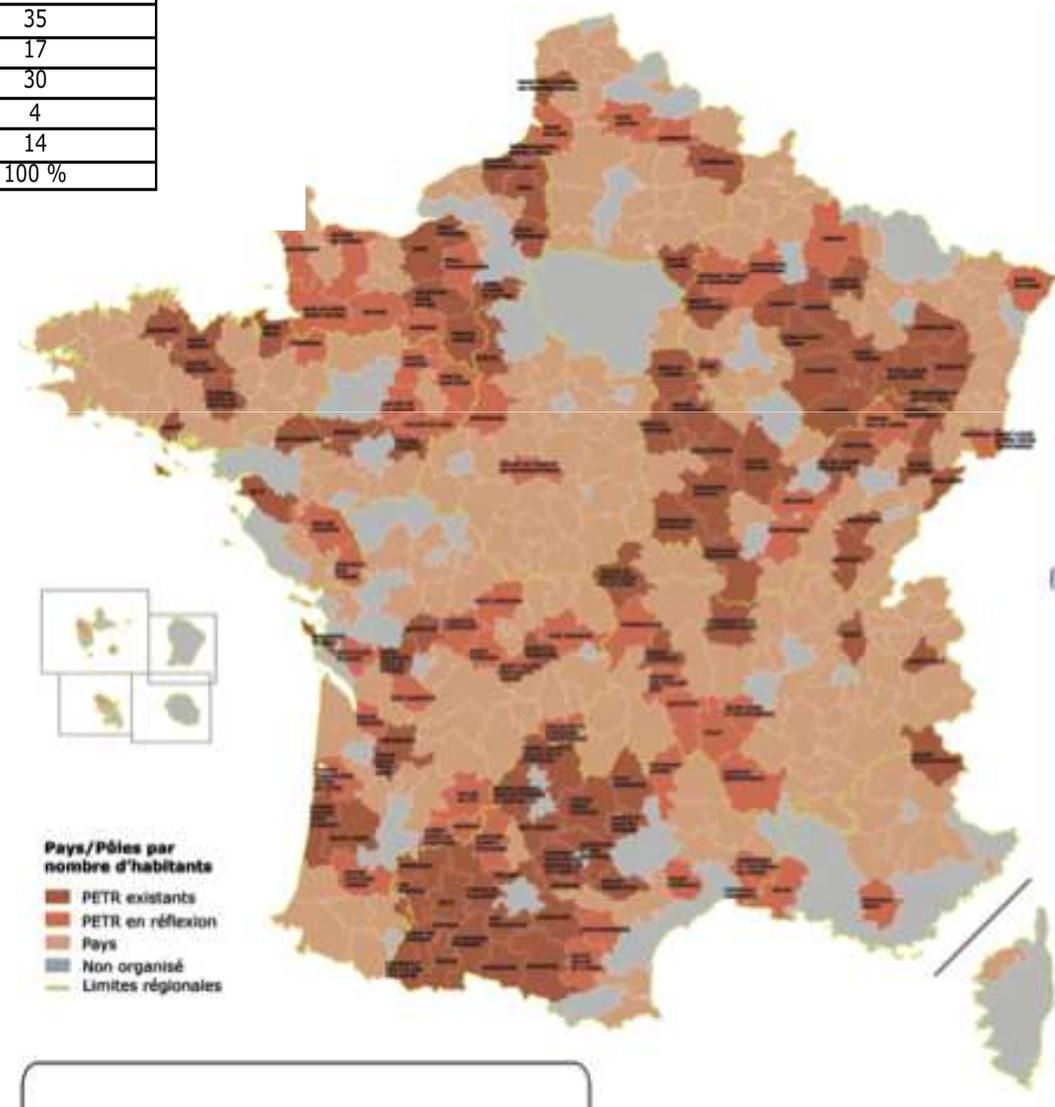
Forme juridique du Pays	En 2015	En 2011
Pôle territorial (syndicat mixte)	26	0
Syndicat mixte fermé	24	35
Syndicat mixte ouvert	13	17
Association	28	30
GIP	2	4
Autres / informelle	7	14
	100 %	100 %

Loi Pasqua de 1995 et **Voynet** de 1999
420 Pays environ...

Formes juridiques possibles

- Syndicat mixte fermé
- Syndicat mixte ouvert
- Association
- Groupement d'intérêt public
- Autres, dont par conventionnement
- Puis RCT de 2010, avec l'abrogation de l'article Pays (article 25 Loi Voynet)

Puis MAPTAM de 2014, avec réinsertion d'un support juridique : Pôle territorial (articles L. 5741-1 et suivants du CGCT)



Le PETR



- Forme juridique : Etablissement public, calé sur les statuts des syndicats mixtes fermés
- Périmètre d'un seul tenant et sans enclave
- Entité supra intercommunale
- Définissant un projet de territoire (pertinent de faire le lien entre le PADD du SCoT et le projet de territoire => concilier développement et aménagement)
- Gouvernance avec Conseil de développement et Conférence des maires
- Support privilégié de la contractualisation régionale

Le PETR, pourquoi?



- [Démarche de territoire de projet]
- [Cohérence des outils financiers]
- [Mutualisation de l'action publique – services unifiés (art L. 5111-1-1 du CGCT)]
- [Faciliter la coopération entre collectivités]
- [Gouvernance locale]
- [Outil stratégique de prospective]
- [Renforcer l'ingénierie au service des territoires ruraux]
- [Recherche d'un équilibre entre les zones urbaines et le monde rural]

2. Retour d'expérience du PETR du Pays de Guingamp



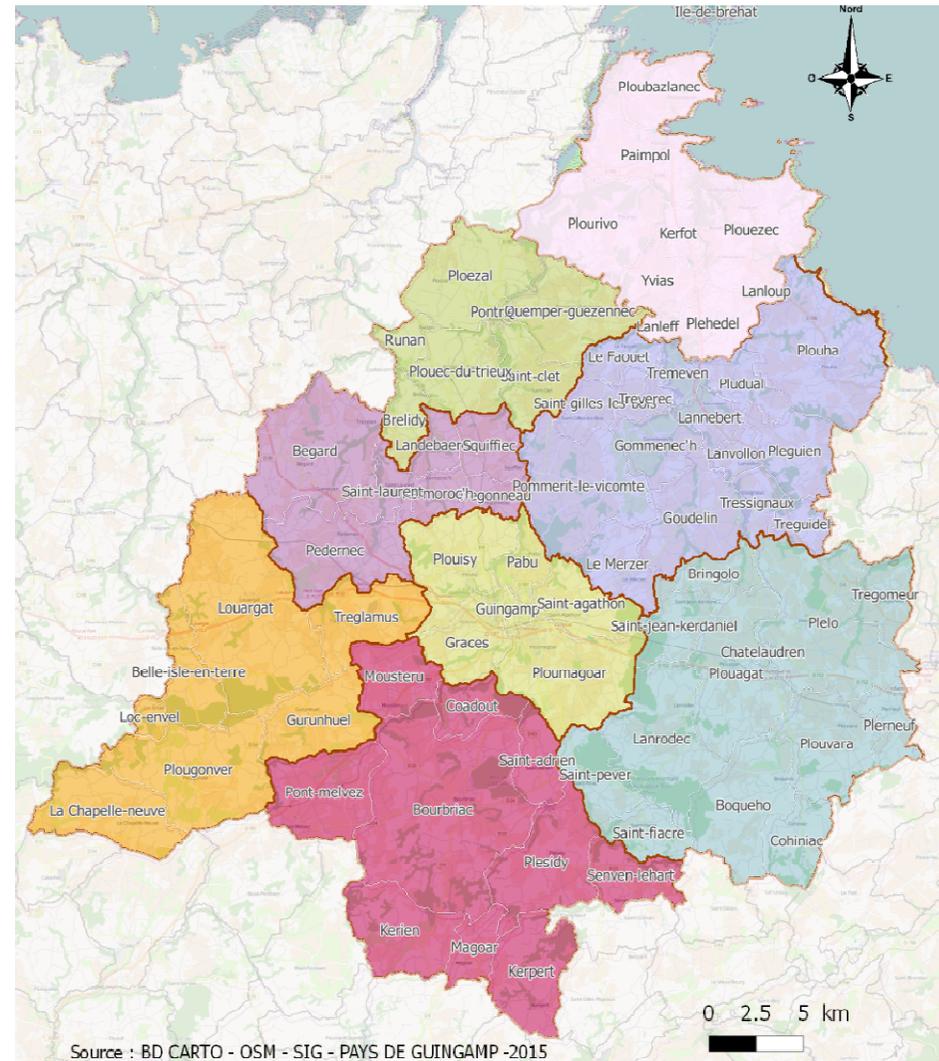
PAYS de GUINGAMP
BRO WENGAMP

Le PETR du Pays de Guingamp



- Structure publique : **PETR**
(Pôle d'Equilibre Territorial et Rural)
- Mutualise pour le compte de **8 EPCI** et **75 Communes**
- 1 266 Km²
- 99 000 habitants

*Un morcellement territorial
qui justifie une mutualisation
de l'action publique*



Le PETR du Pays de Guingamp



GIP
du Pays de Guingamp



[Février
2011]

Syndicat Mixte
de Développement
du Pays de Guingamp

Syndicat intercommunautaire
du SCOT du Pays de Guingamp



[Janvier
2015
PETR]

+ économe

Une logique de mutualisation sur tous les sujets

+ lisible

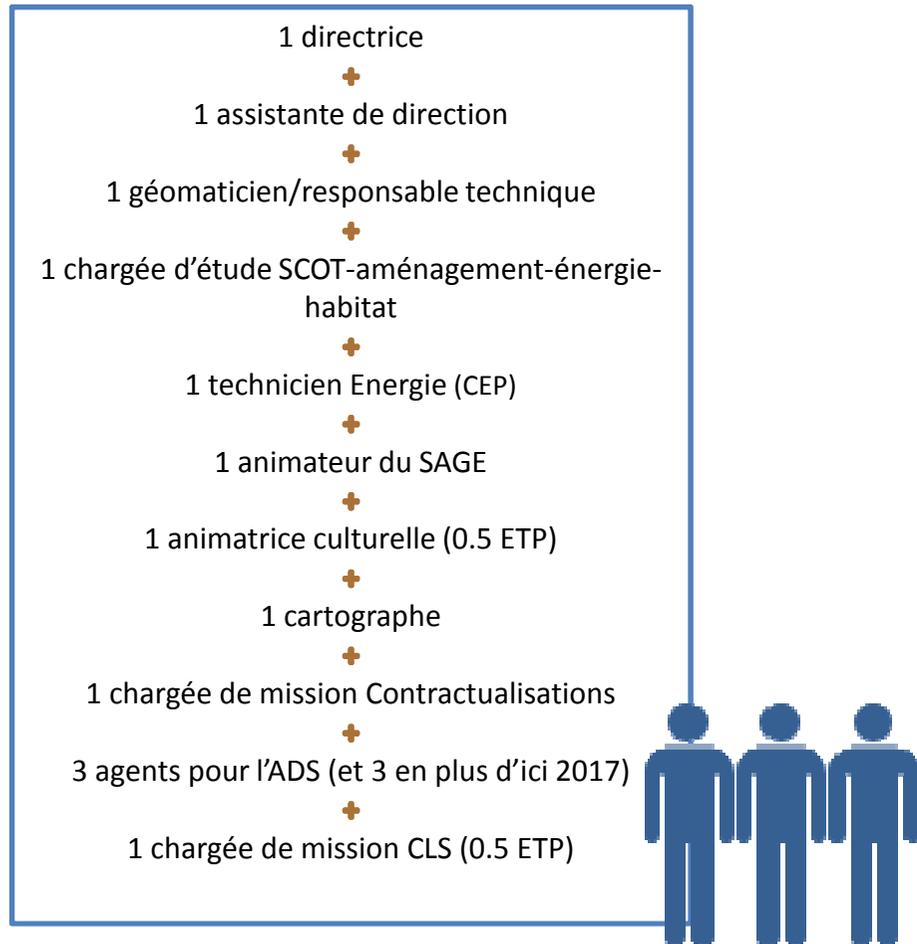
Réaffirmer « l'utilité » des missions du Pays au niveau local

+ opérationnel

Positionner la structure entre Pays et agence de développement

Le PETR du Pays de Guingamp

Le personnel du PETR



Total = 12 ETP (hors conseil de développement)

Le budget prévisionnel 2016 du PETR (FCT)

1 117 873€

dont



625 000 €



Etudes

95 000 €
(SAGE, SCOT)



245 000 €



Le PETR du Pays de Guingamp



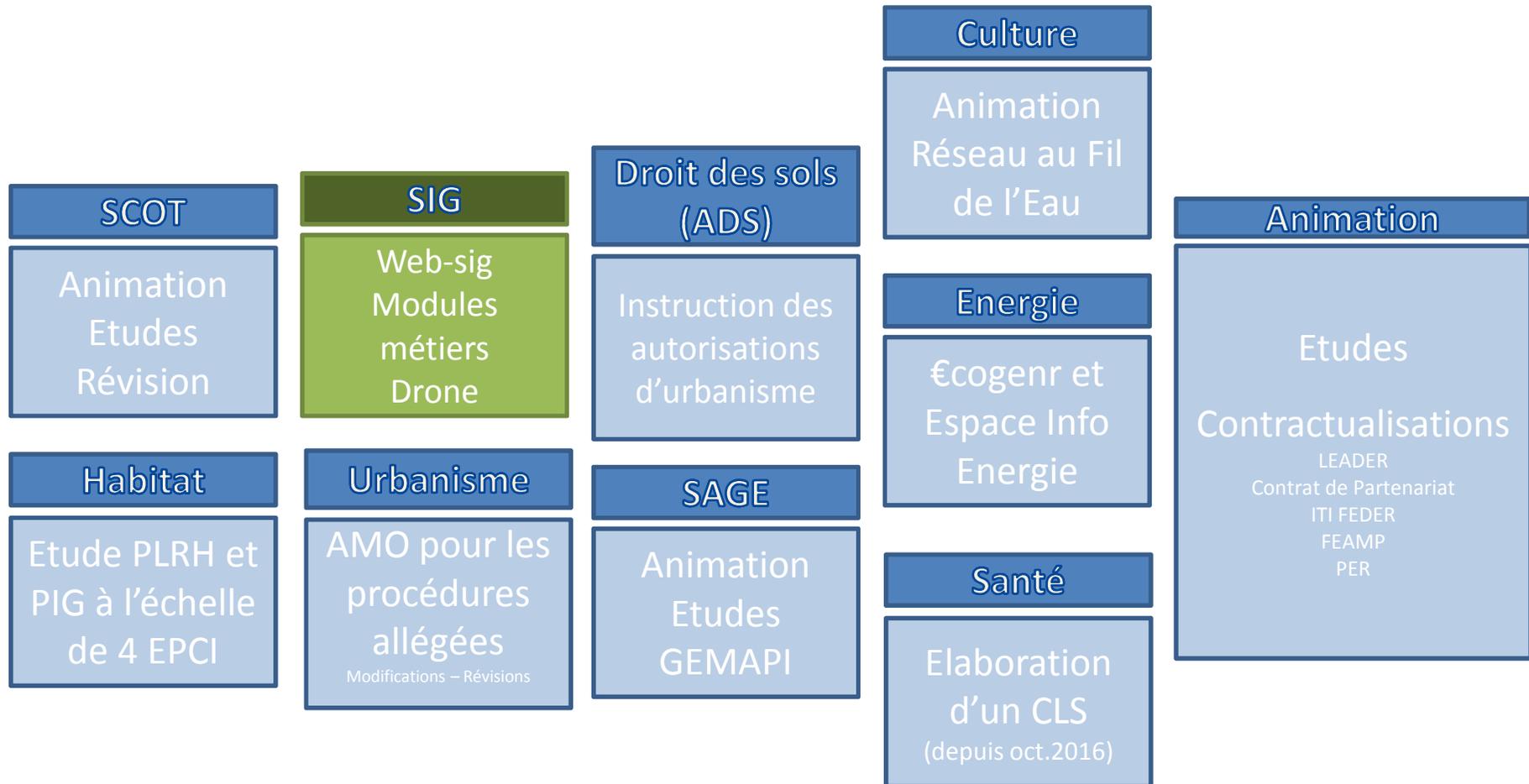
Les financements extérieurs liés à l'ingénierie

	Evolution
Région Bretagne	→
+ Département des Côtes d'Armor	↘
+ SDE 22	↗
+ Agence de l'eau Loire Bretagne	→

Les participations des EPCI membres du syndicat (Hors SAGE)

	Evolution
2009	
88 667 €	
2010	
107 893 €	
2011	
110 460 €	
2012	↗
165 344 €	
2013	
171 819 €	
2014	
235 690 €	
2015	
305 260 €	
2016	
251 654 €	

Les missions



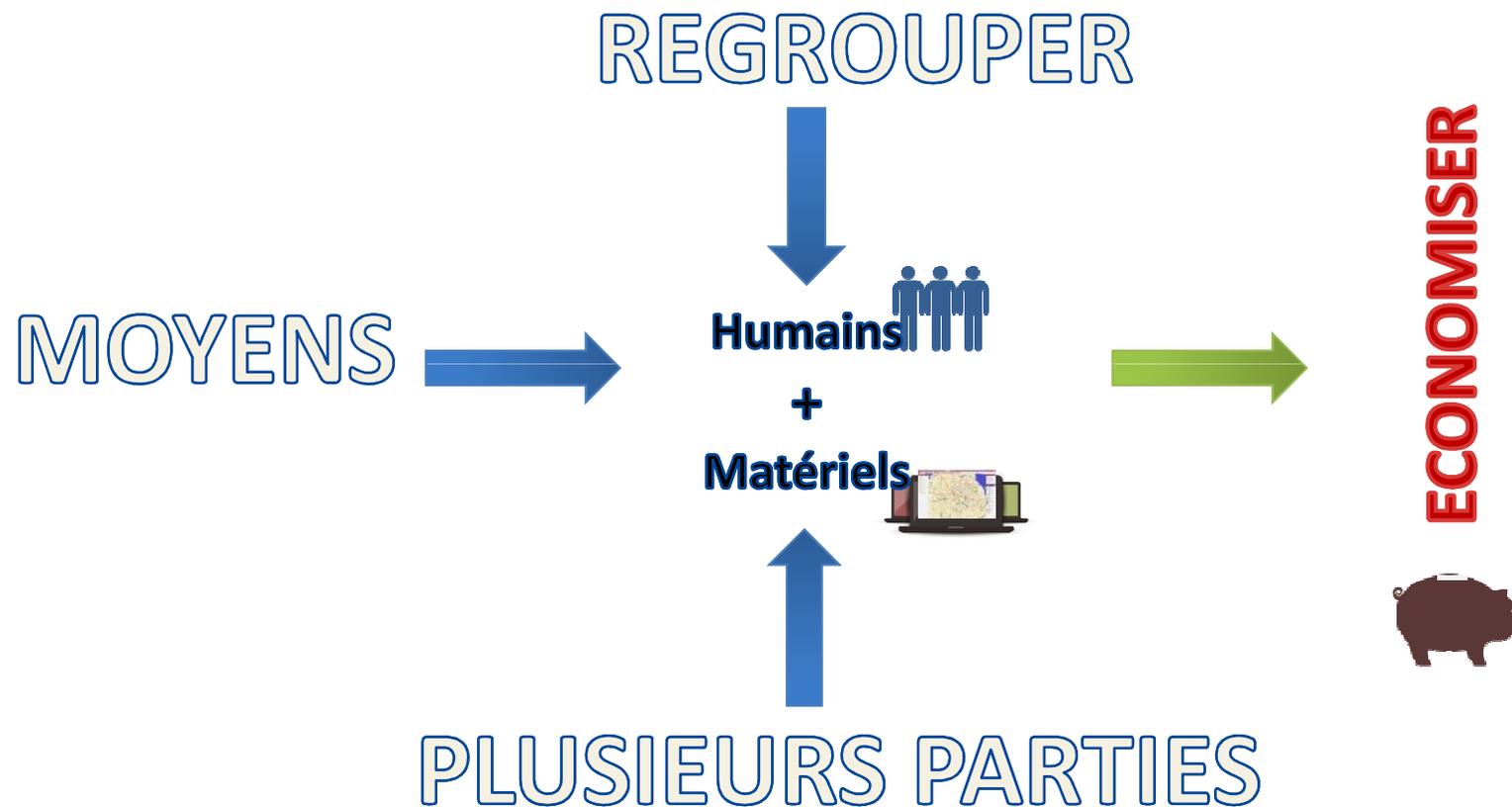
**3. Une ligne de conduite dans la
gestion de toutes ces missions:**

La mutualisation



PAYS de GUINGAMP
BRO WENGAMP

Les mutualisations



Les mutualisations

Objectifs

[Prestations
de services]

Performance

[Services
communs]

Un service public de
qualité et homogène

[Echanges
Transferts]

Cohérence

La démarche du Pays depuis 2011



Equité des territoires avec un accès égal pour toutes les collectivités aux services du Pays

Rendre l'action publique plus proche et plus efficace

Maîtrise des dépenses via la mutualisation des services

Ingénierie technique pour toutes les communes et EPCI du Pays

Prestations de service



Urbanisme

Procédures
allégées

Modifications – Révisions

Urbanisme

Droit des sols

Etudes

ZOI

PLH

DEPARTEMENT DES COTES D'ARMOR

Commune de Lanrodec
Plan Local d'Urbanisme



Département de

LOUARGAT

LOUARGAT

PLAN LOCAL



MODIFICATION SIMPLIFIEE N°1

1. Notice de présentation

PLU approuvé le 4 juillet 2007
Révision simplifiée N°1 approuvée le 27 janvier 2009
Modification simplifiée N°1 approuvée le

Mairie de Louargat
22840 Louargat
Tel : 02 96 41 13 34
Fax : 02 96 41 30 03
E-mail : mairie@louargat.fr

Le Maire
O. LE B. B. (BNEC)

Dossier de Loi Barnier

Parc d'activités de KERMA
le long de la RN 12 (voie express)

Définition du projet urbain
en application de l'article L.111.14
dans le cadre de la modification du

Département des Côtes d'Armor

PLERNEUF

PLERNEUF

PLAN LOCAL D'URBANISME



MODIFICATION N°2

1. Notice de présentation

PLU approuvé le 30 janvier 2009
Modification N°1 approuvée le 31 mars 2011
Modification N°2 approuvée le

Mairie de Plerneuf
22110 Plerneuf
Tel : 02 96 41 13 34
E-mail : mairie@plerneuf.fr

Le Maire
J. B. MARTIN

SIG

Conseil

Rédaction cahier
des charges

SIG

Conception
RIS, cartes ZA
Cartes de
randonnées

SIG

Photos aériennes

Prestations de service

Urbanisme

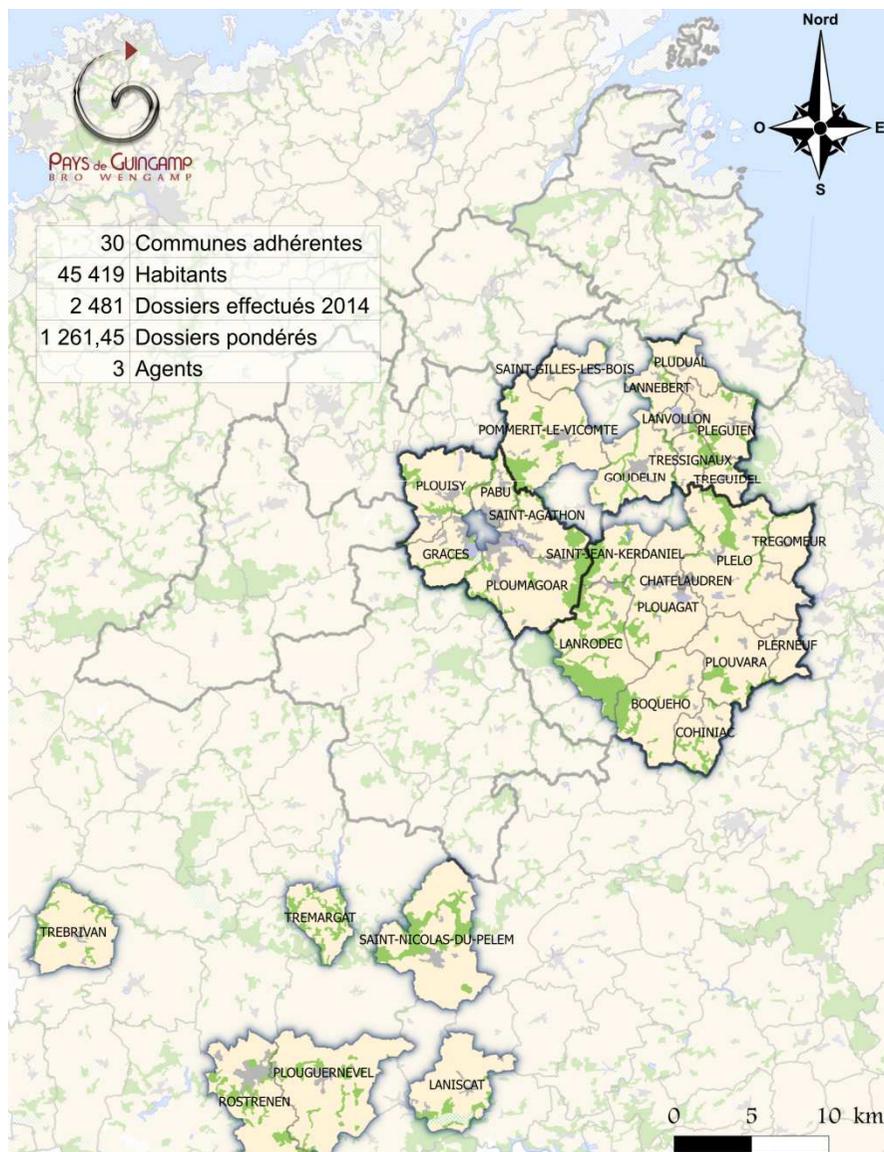
Procédures
allégées

Urbanisme

Droit des sols

Études

ZDI
PLH
SCOT
PLH
PIC



Source : BD TOPO - BD CARTO - SIG PAYS DE GUINGAMP - 2015 - DOCUMENT NON CONTRACTUEL

SIG

Conseil

Rédaction cahier
des charges

SIG

Conception
RIS, cartes ZA,
Cartes de
randonnées

SIG

Photos aériennes

**Au 01/01/2017, 27 communes
supplémentaires à instruire**

Prestations de service



Urbanisme
Procédures allégées
Modifications Révisions

Urbanisme
Droit des sols

Etudes

ZDE
PLH
SCOT
PLRH
PIG

Atlas de développement éolien

Communauté de communes de Belle-Isle-en-Terre

- Synthèse Etude ZDE
- Analyse des visibilité
- Annexes

Syndicat mixte de développement du Pays de Guingamp
11, rue de la Trinité
22200 GUINGAMP
02 96 40 05 05

Equipe projet :
Francis Le Provost, Directeur
Gwendal Bocher, Géomaticien
Marion Vélizy, Cartographe
Marion Cassan, Chargée d'étude
Elsa Schang, Chargée d'étude



2006-2016
Demandes de PCH de la
Communauté de Communes
du Pays de Guingamp

Programme Local de l'Habitat



Coordination d'un groupement de commande pour un PIG précarité énergétique à l'échelle de 4 EPCI

SIG
Conseil
Rédaction cahier des charges

SIG
Conception PIS, cartes ZA, Cartes de randonnées

SIG
Photos aériennes

Prestations de service

L'information géographique

Au commencement...

+50 %

De nos communes disposent d'un outil de consultation monoposte du cadastre.

De nos communes disposent d'un outil à jour et évolutif.

-30 %

En 2009, le Pays de Guingamp opte pour de nouvelles orientations stratégiques

Rendre la capacité d'ingénierie aux communes et communautés de communes par un appui logistique

L'objectif :

Retablir l'égalité d'accès à l'information
Un service mutualisé GRATUIT
Etre au service des 65 communes et 7 CDC



The screenshot shows the 'Portail SIG' website interface. At the top, there is a navigation menu with 'Accueil', 'A propos', 'Services', 'Contact', and 'Plan'. The main content area features a central dark grey box with a search bar and three columns of links: 'S'enregistrer', 'Télémaintenance', 'Nous contacter' on the left; 'Accès sécurisé' with a login form (username, password, 'Connexion') in the middle; and 'Cartes Grand Public' with a globe icon on the right. Below this, there are three sections: 'Présentation rapide' with a brief description of the project and the 'Europe Songage en Bretagne' logo; 'Les dernières news' with a list of recent updates including 'Tutoriel module cimetière websig', 'Mise à jour des données ERDP2013', 'Identifier son patrimoine immobilier communal', 'Mise en place de flux de données géographiques', and 'Planning Prévisionnel'; and 'Services Web' with a list of services like 'Plan WMS' and 'Plan WFS', and a video player titled 'What is the OGC?'.

Prestations de service

L'information
géographique



La pièce maîtresse
le SIG



* Typologie des utilisateurs



Prestations de service



PAYS de GUINGAMP
H O W E N G A M P

Urbanisme

Procédures allégées

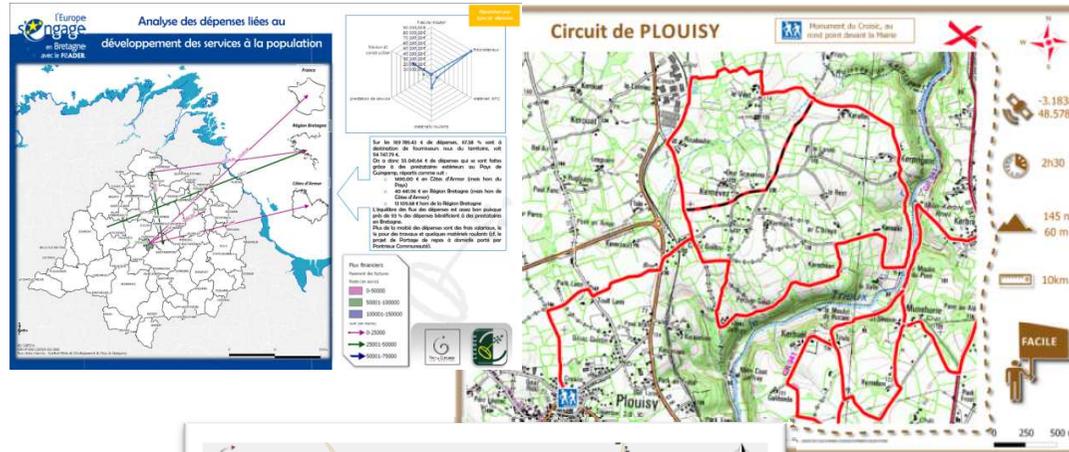
PLU, POS, PLU, POS, PLU, POS

Urbanisme

Droit des sols

Etudes

ZDF
PLH
SCOT
PLRH
PIG



SIG

Conseil

Rédaction cahier des charges

SIG

Conception RIS, cartes ZA
Cartes de randonnées

SIG

Photos aériennes

Service commun

Acquisition d'un drone

Urbanisme
Procédures allégées
MOCULSIA - POCULSIA

Urbanisme
Droit des sols

Etudes
ZDF
PLH
NCOT
PLRH
PIC



**500 à 1500 euros
économisés par vol**

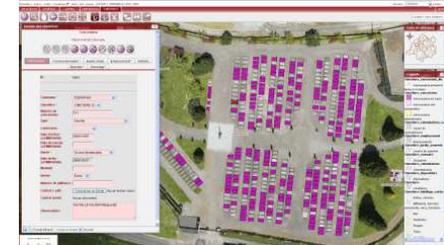
SIG
Conseil
Rédaction cahier des charges

SIG
Conception
RIS, cartes ZA,
Cartes de randonnée

SIG
Photos aériennes

Un drone, pourquoi ?

- * 34 images aériennes en ballon coût environ 4500€
- * Montée en charge de l'utilisation de la 3d
- * Baisser les coûts, améliorer la qualité, plus de rapidité...



Un brin de folie....



Les thématiques impactées :

[Urbanisme]

[Zones humides]

[Aménagement]

[Réseaux]

[Cimetières]

[Tourisme]

[SCoT]

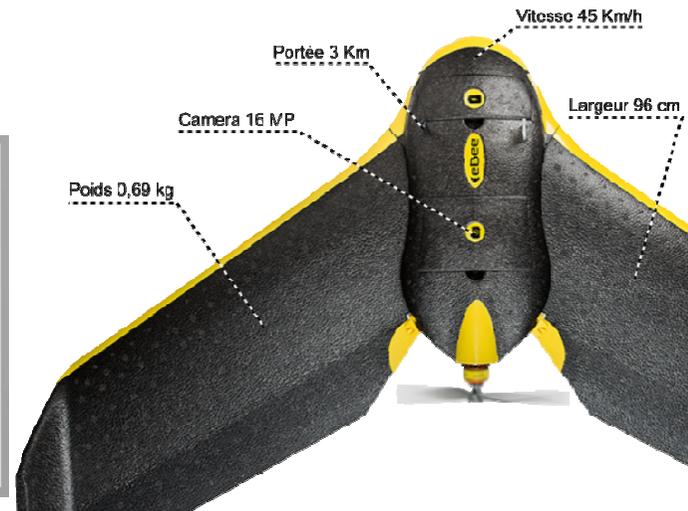
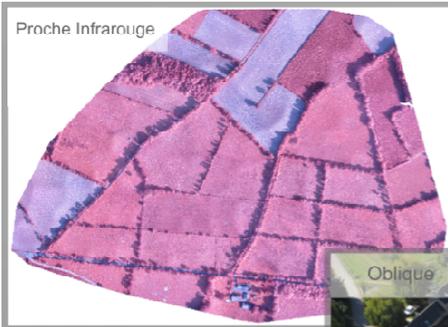
[Terrain]

[Inondations]

Drone

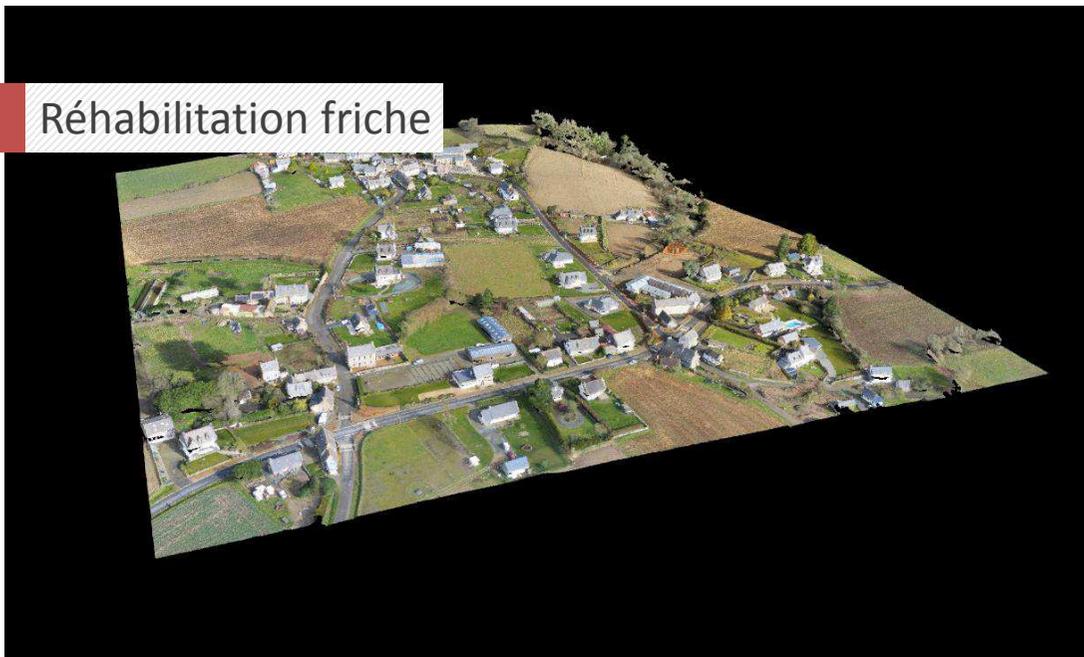


Drone du Pays de Guingamp



Drone - Aménagement

Réhabilitation friche



Avant projet



Projet urbain



Assainissement



Drone - Suivi de projet



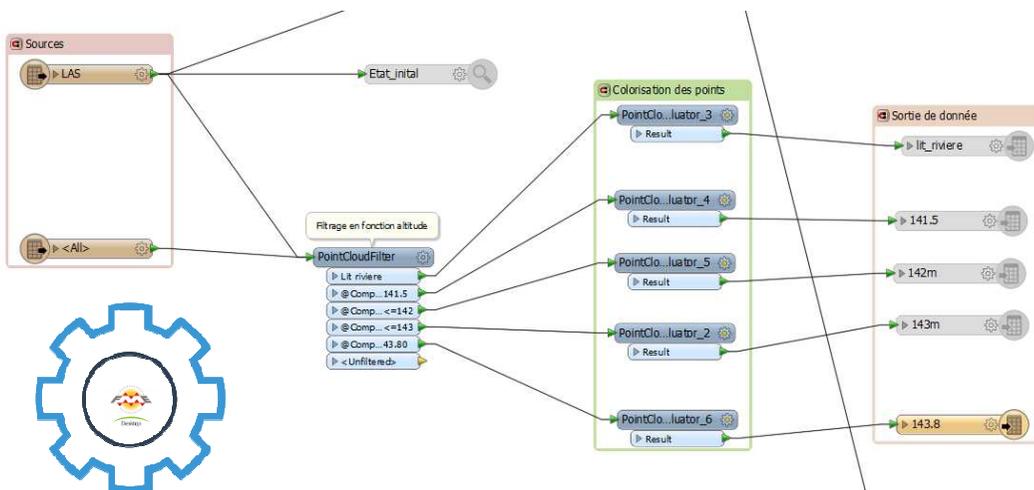
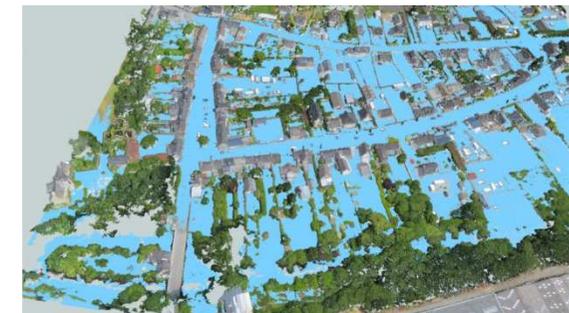
Pays de Guingamp
H X O W E N G A M P



Révision du Plu
Suivi des travaux



Drone - Simulation inondation



Simulation montée du niveau du Trieux en fonction des repères de crues

Drone - Archéologie - Littoral

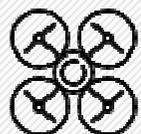


Photo à la demande dans le cas de
recherche archéologique par la DRAC

SCoT essai de suivi du littoral



Drone - Bilan en 3 ans



110 vols soit **50 heures**



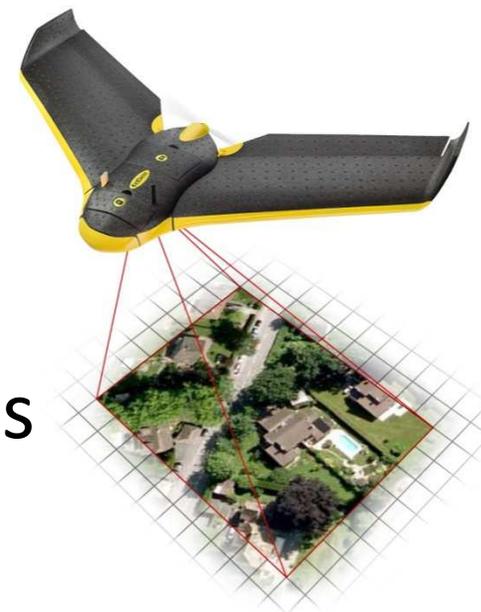
Plus de **500go** de données produites



18 000€ achat – **4 000€** autofinancement



Du **temps agent (2 ETP)**



Partenariat Cideral – Pays de Guingamp



Identification d'un capteur en 2014 au **USA**
Capteur embarqué exploitable sur **ULM**

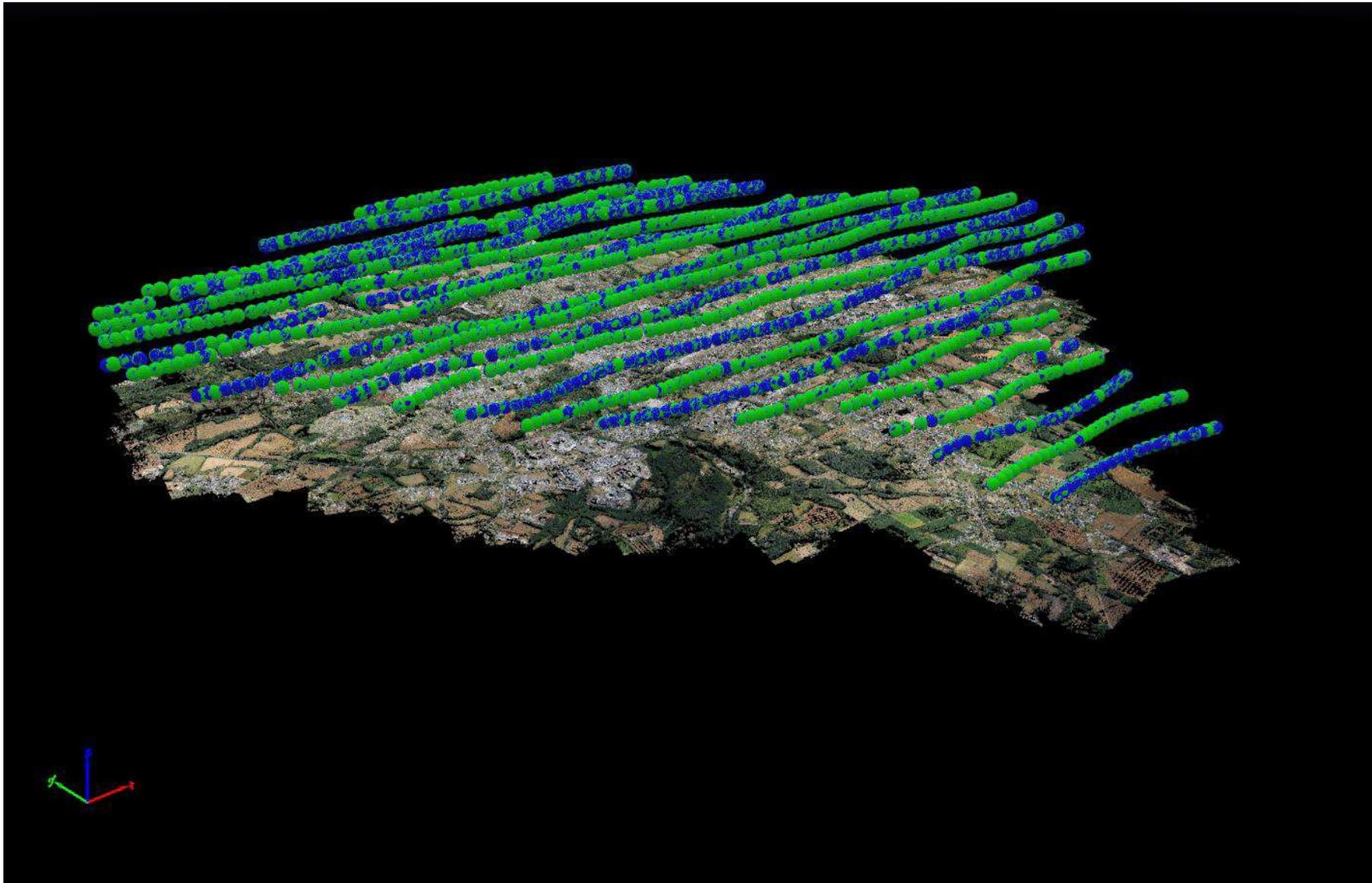


La **Cideral porte le projet** et les contraintes aériennes (mise à disposition du pilote, dépôt du MAP, portage financier, partenariat aéroclub de Lannion...)

Le **Pays de Guingamp** apporte les compétences techniques



Produire à grande échelle



Services communs



SIG

Intégration de référentiels
Web SIG
Modules métiers

SCOT

Révision et suivi de SCOT

Culture

Réseau au Fil de l'Eau : mutualisation d'expositions

Cadastre + photos aériennes

PLU – Cartes communales

Cimetière

Randonnées

Parcs d'activités

Ordures ménagères

Réseaux

SPANC

Logiciel ADS

A venir:

Logements

Energie

Cartes statistiques

Rapports thématiques de territoire

Transports

...

Écogénr

Économies d'énergie dans les bâtiments publics

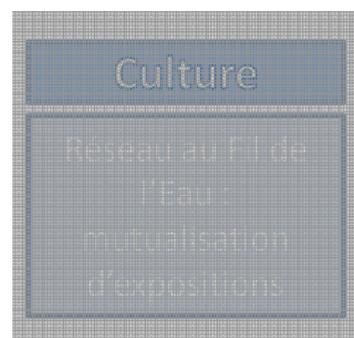
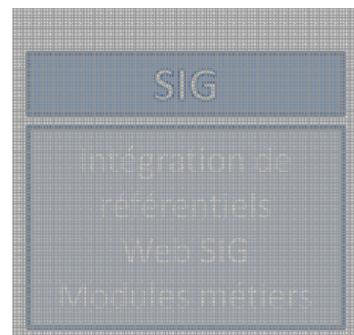
Santé

Elaboration du Contrat Local de Santé

SAGE

Diagnostic et élaboration + GEMAPI

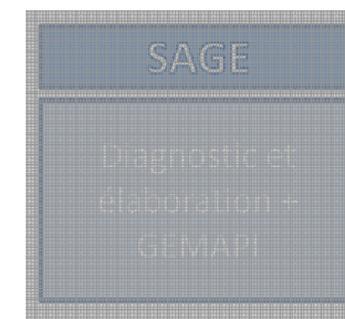
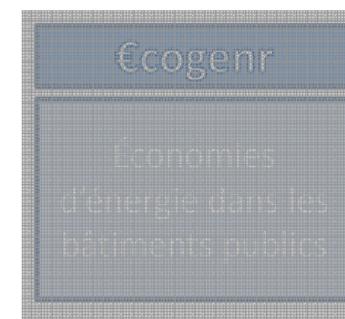
Services communs



SCoT approuvé en 2007

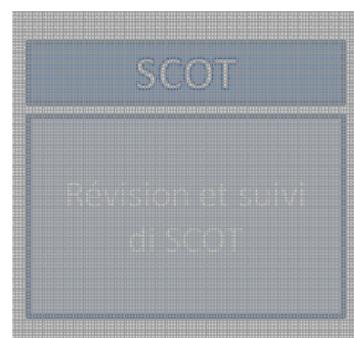
Révision lancée en 2015:

- Diagnostic en cours de finalisation
- Etude commerciale en cours
- Scénarios en cours d'élaboration

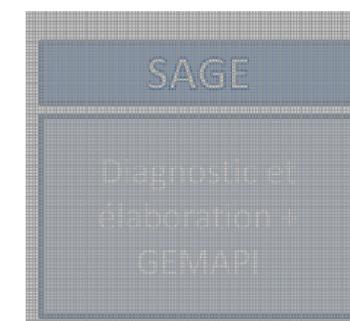
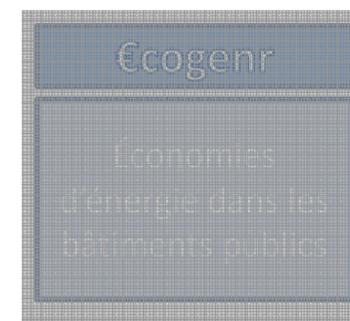


Services communs

Expositions, conférences, films documentaires...



En 2015, ouverture du Réseau à deux EPCI: Paimpol-Goelo et Lanvollon -Plouha



Services communs

SIG

Intégration de
référentiels
Web SIG
Modules métiers

- Inventaire du patrimoine bâti des communes
- Pose de sous-compteurs dans 13 communes
- Montage de dossiers CEE en partenariat avec le SDE 22
- Aller vers un accompagnement « à la carte » des collectivités (renégociations contrats de gaz, conseils pour les rénovations/constructions/réhabilitations...)

Écogenr

Économies
d'énergie dans les
bâtiments publics

SCOT

Révision et suivi
di SCOT

**Et plus globalement,
faire vivre un réseau
d'élus et techniciens**

Santé

Elaboration du
Contrat Local de
Santé

Culture

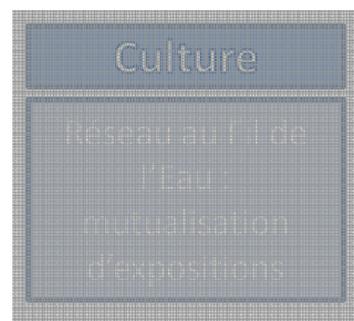
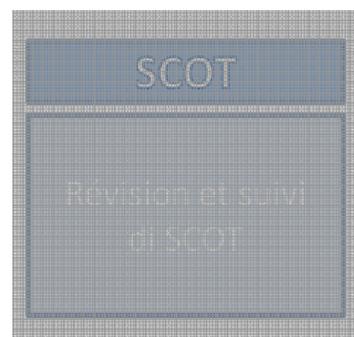
Réseau au fil de
l'eau
mutualisation
d'expositions

SAGE

Diagnostic et
élaboration +
GEMAPI

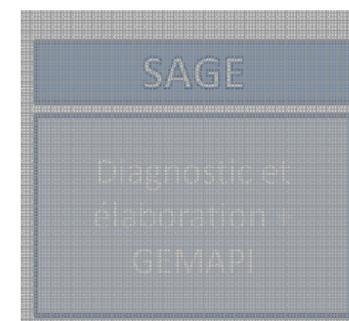


Services communs

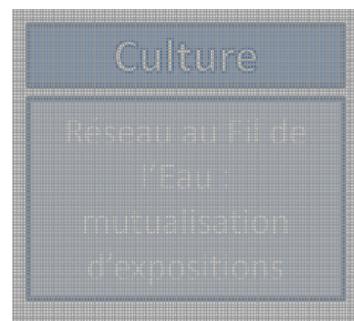
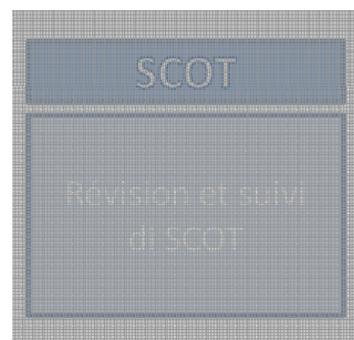


CLS:

- Octobre 2015: recrutement pour l'élaboration du CLS
- ATS porté par le Conseil de développement

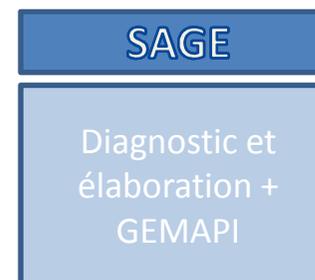


Services communs



SAGE:

- Elaboration du SAGE en cours de finalisation
- Etude sur la GEMAPI et sa gouvernance d'ici 2018
- Travail sur les inondations avec le drone (ville de Guingamp)



4. Les enjeux à venir et des questions...



PAYS de GUINGAMP
BRO WENGAMP

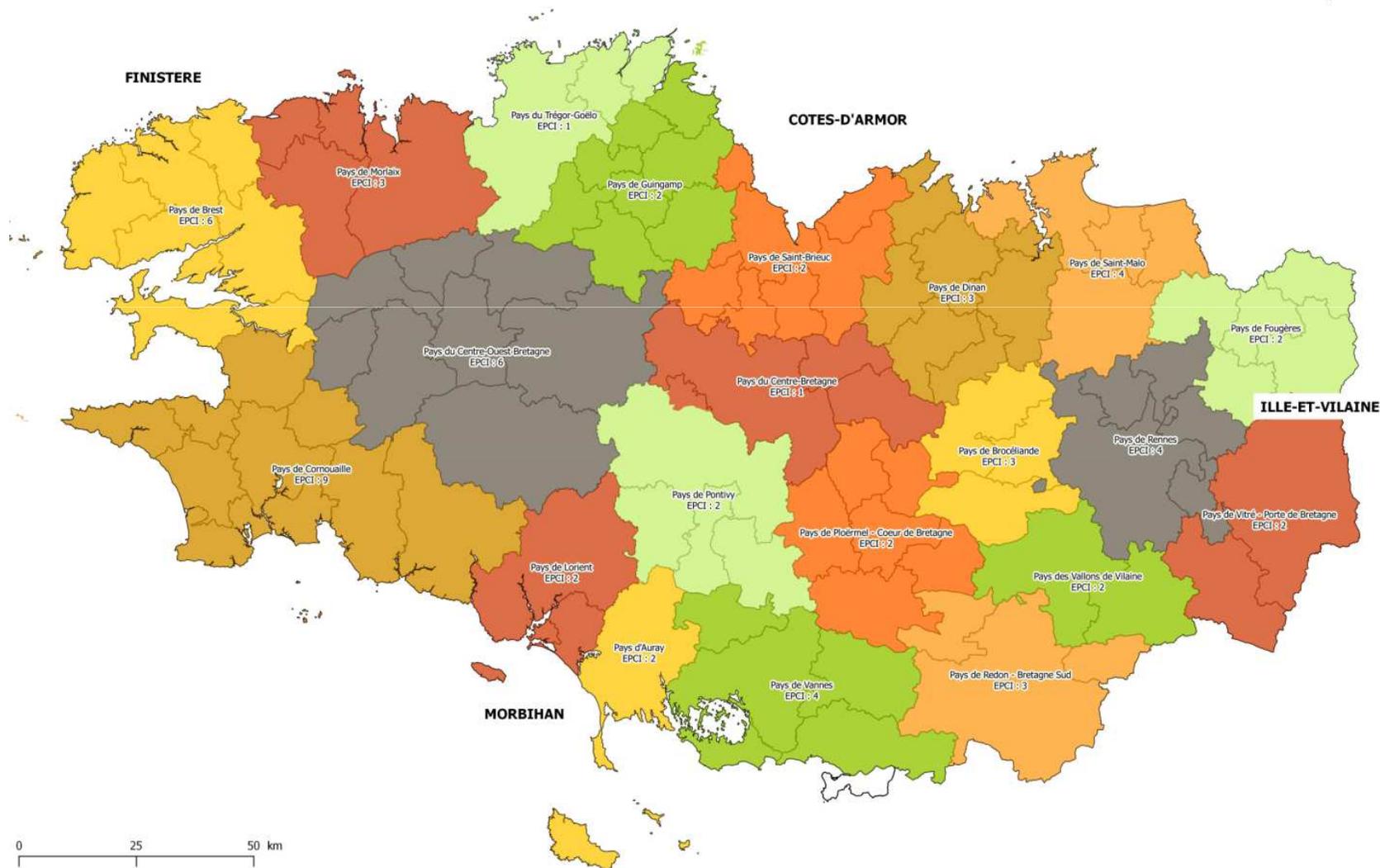
3. Enjeux à venir...



Pays de Guingamp
H O W E N G A M P



Anciens périmètres EPCI



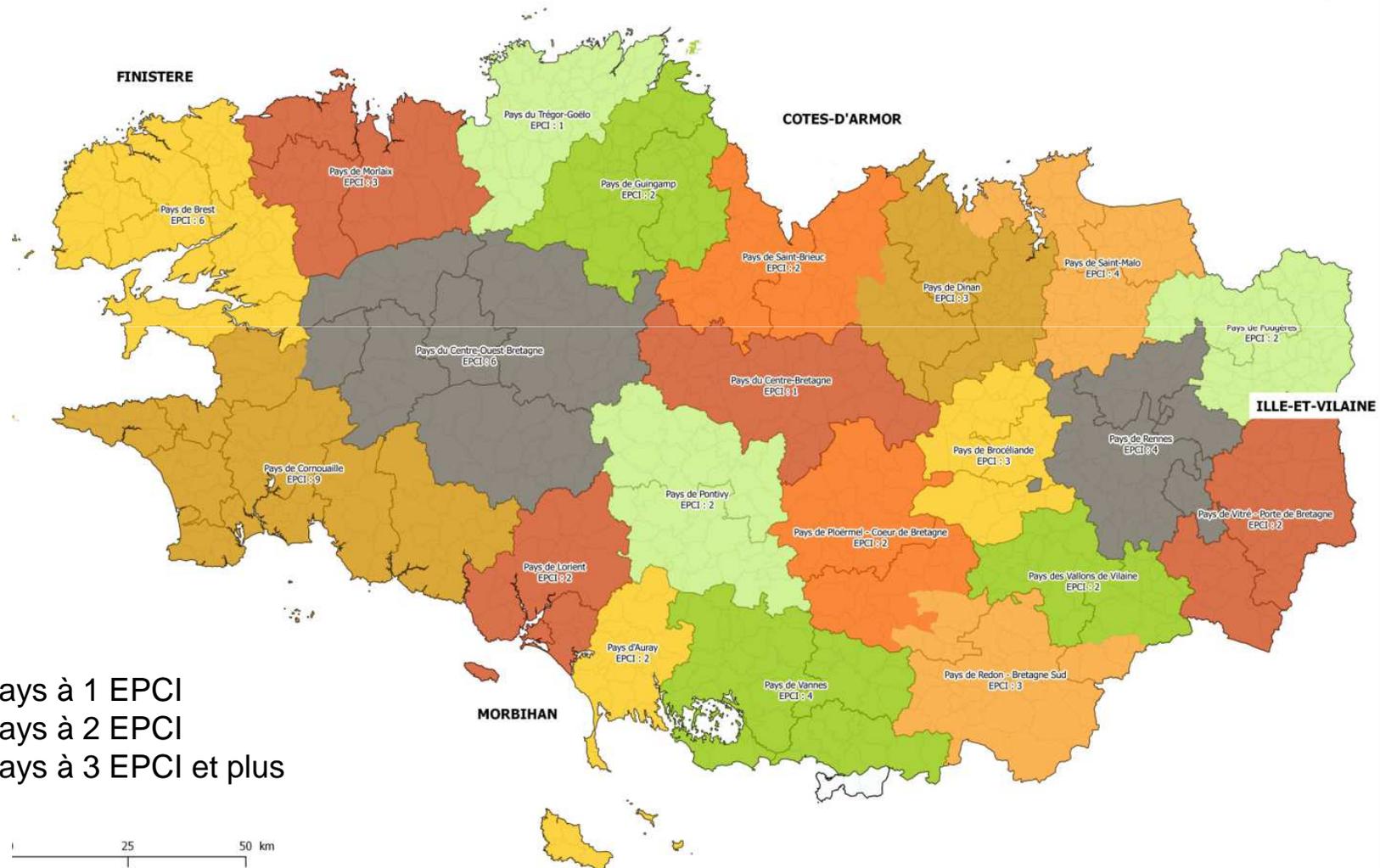
3. Enjeux à venir...



PAYS de GUINGAMP
H O W E N G A M P



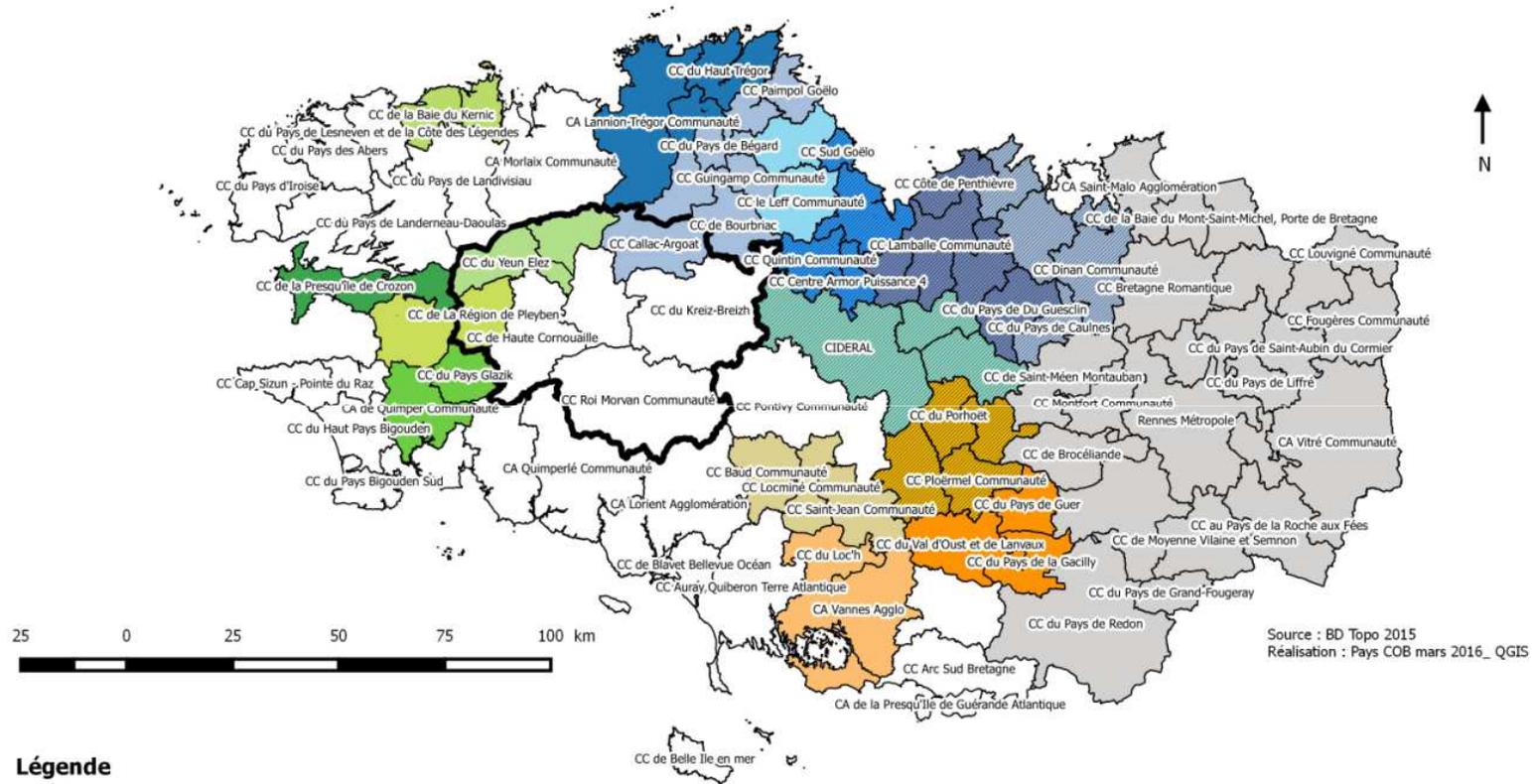
Nouveaux périmètres EPCI



4 Pays à 1 EPCI
9 Pays à 2 EPCI
8 Pays à 3 EPCI et plus

3. Enjeux à venir...

EVOLUTION DES EPCI BRETONS ENTRE 2015-2017



Légende

 EPCI_2015	 CC Presqu'île de Crozon	 CC Matignon_PlancoëtRance_Dinan_Dugues_Caulnes
 EPCI 35 _ sans informations	 Quimper communauté Pays de Glazik	 CC Paimpol_Pontrieux_Begard_Guingamp_Belle Isle en Terre_Bourbriac_Callac
 EPCI qui recupèrent des communes	Nouveaux_EPCI22	Nouveaux_EPCI56
 Pays COB	 CA Lanion_Haut Trégor_Lezardrieux	 CA Vannes agglo_Loch_Presqu'île de Rhuy
Nouveaux_EPCI29	 CA Quintin_Centre Armor_St Briec_Sud Goelo	 CC Baud_Locminé_St Jean
 CC Pays de Chateaulin Region de Pleyben	 CC CIDERAL_Mené_Hardouinai Mené	 CC La Gacilly_Guer_Val d'Oust
 CC Baie du Kernic Pays Leonard	 CC Lanvollon Plouha_Le leff Communauté	 CC Mauron_PloermeL_Porhoet_Josselin
 CC Monts d'Arrée Yeun Elez	 CC Moncontour_Lamballe_Penthièvre_Arguenon_Dugues_Mati.	

Et des questions...



- Faut-il avancer sur l'inter-Pays (coopération inter-territoriale) ou bien agrandir/fusionner les Pays?
- Sur quels thèmes les Pays ont-ils une valeur ajoutée?
- Quelles politiques publiques ont intérêt à être territorialisées?
- Quelle place de l'intercommunalité?

ANPP: Actualités



Nos actions

- Suivi et veille législatives et réglementaires
- Manifestations et événements
- Animation du réseau des techniciens (Clubs)
- Publications
- Soutiens aux territoires

Nos actualités :

- Site Internet, ForumTerritoires et Observatoire des territoires
- Projet : le Guide du Routard - Terroirs
- Des partenariats renouvelés ou confirmés : CGET, CDC, ARF, AdCF, APVF, Décider Ensemble, France Clusters, UNCPIC, RuraliTIC, ANVPAH et Suez Env.
- CIR
- **7 et 8 Novembre 2016 - EGPP**





PAYS de GUINGAMP
BRO WENGAMP

Merci de votre attention